

## **REFERAT**

### **af møde i koordinationsudvalget den 19. april 2018**

Til stede var:

- Landsdommer Henrik Bloch Andersen, formand
- Kontorchef Morten Duus, Udlændinge- og Integrationsministeriet
- Advokat Thomas Trier Hansen, Advokatrådet
- Sekretariatschef Stig Torp Henriksen, Flygtningenævnets Sekretariat
- Chefkonsulent Charlotte Vesth (referent)
- Fuldmægtig Carina Beck Vestergaard

### **Dagsorden**

- 1) Orientering fra formanden, herunder om:
  - a. Nævns mødefrekvens, antallet af verserende sager, gennemsnitlige sagsbehandlingstider samt varigheden af nævns møder i februar og marts 2018
  - b. Fact-finding rapporter/fact-finding missioner planlagt af Udlændingestyrelsen
  - c. Verserende høringer i nævnet
  - d. Sager indbragt for internationale organer. FN's Kvindekomité's udtalelse af 26. februar 2018 i klagesag 80/2015 (inadmissible), FN's Kvindekomité's udtalelse af 26. februar 2018 i klagesag 85/2015 (inadmissible) og FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse af 26. marts 2018 i klagesag 2753/2016 (kritik).
  - e. Sikkerhedsforhold i nævnslokalerne
  - f. Status i sagen F.K. mod Flygtningenævnet
- 2) Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på politiets udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge
- 3) Drøftelse af FN's Torturkomité's General Comment No. 4, herunder nævnets iværksættelse af torturundersøgelser i sager, hvor en asylansøger har henvist til at have været udsat for tortur.
- 4) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)

- 5) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere
- 6) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper
- 7) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kristne konvertitter mv.
- 8) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak
- 9) Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien
- 10) Drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3
- 11) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at indtrække/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia
- 12) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan
- 13) Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran
- 14) Drøftelse af Flygtningenævnets behandlinger af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)
- 15) Eventuelt.

### **Ad punkt 1. Orientering fra formanden**

**Ad a)** Stig Torp Henriksen oplyste, at der vil blive afviklet 60 møder om måneden i resten af 2018, bortset fra juli og december. Flygtningenævnet modtager for tiden mellem 50 og 60 sager fra Udlændingestyrelsen om måneden og indrejsetallet er stadig lavt. Flygtningenævnet har pt. cirka 2500 verserende spontansager og nævnet afgør mellem 240 og 250 personsager om måneden. Sagsbehandlingstiden er fortsat 280 dage (kumuleret). Med det lave antal sager, der modtages fra Udlændingestyrelsen, betyder det, at antallet af verserende sager går støt nedad. Der kan komme et større antal inddragelsessager fra Udlændingestyrelsen, men antallet er endnu usikkert. Afhængig af antallet vil det kunne komme på tale at opjustere forventningerne til antallet af nævnmøder i 2019.

Der var ingen bemærkninger hertil fra udvalgets medlemmer.

**Ad b)** Bloch Andersen orienterede om følgende:

Udlændingestyrelsen har i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp foretaget en mission til Teheran, Iran i uge 37 2017 med fokus på retsdokumenter, forhold uden for ægteskab og indgåelse af ægteskab uden familiens accept, etniske minoriteter, herunder tilbagevenden til Iran efter længere tids ophold i Nordirak, huskirker og konvertitter samt rekruttering til krigen i Syrien. En opfølgende mission til kilder i London er gennemført i begyndelsen af oktober 2017. Fem rapporter herom er udgivet den 23. februar 2018.

Udlændingestyrelsen har i perioden 11.-24. marts 2018 foretaget en fact finding-mission til Damaskus, Beirut og Amman i samarbejde med Dansk Flygtningehjælp med fokus på den generelle sikkerhedssituation i Damaskus-provinsen, dvs. Damaskus by og Yarmuk samt forhold omkring indrejse gennem Damaskus' internationale lufthavn. Rapporten forventes udgivet ultimo juni 2018.

Udlændingestyrelsen planlægger at foretage en fact finding-mission til KRI/Nordirak i perioden 22.-30. april 2018 i samarbejde med norske Landinfo om forholdene i KRI. Rapporten forventes udgivet i september 2018.

Udlændingestyrelsen forventer at foretage en fact finding-mission til Etiopien medio maj 2018 med henblik på at undersøge den generelle politiske situation og behandling af oppositionen, dokumenter og spørgsmål relateret til statsborgerskab. Missionen forventes gennemført i samarbejde med Nationalt ID Center, som har fokus på spørgsmålet om dokumenter. Rapporten forventes udgivet i august 2018.

Udlændingestyrelsen forventer desuden at foretage en opfølgning på Syrien-missionen i løbet af efteråret 2018.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

### **Ad c) Verserende høringer i nævnet**

Bloch Andersen orienterede om verserende høringer i nævnet. Nævnet har på nuværende tidspunkt 3 verserende høringer:

- 1) Nævnet har den 27. april 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende muligheden for indrejse og indkvartering i Bulgarien for personer, som er meddelt opholdstilladelse i Bulgarien, men hvor opholdstilladelsen er udløbet. Der er den 24. januar 2018 fremsendt en supplerende høring.
- 2) Nævnet har den 4. august 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet vedrørende de mulige konsekvenser af, at de danske myndigheder har oplyst den libyske ambassade om, at en konkret person har søgt asyl i Danmark. Der er senest rykket for svar den 19. marts 2018.
- 3) Nævnet har den 15. november 2017 iværksat en høring af Udenrigsministeriet om ægthedsvurdering af en iransk dom mv.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad d) Sager indbragt for internationale organer**

Bloch Andersen orienterede om sager indbragt for internationale organer. Pr. 12. april verserede der i alt 92 sager, heraf 65 sager for FN's Menneskerettighedskomité, 13 sager for FN's Komité vedrørende afskaffelse af diskrimination af kvinder, 9 sager for FN's Torturkomité og 5 sager for FN's Børnekomité. I 2018 er der indtil den 12. april 2018 indbragt 1 sag (for FN's Børnekomité), og der blev indbragt 8 sager i 2017.

Bloch Andersen orienterede om FN's Kvindekomité's udtalelse af 26. februar 2018 i klagesag 80/2015 (inadmissible) og FN's Kvindekomité's udtalelse af 26. februar 2018 i klagesag 85/2015 (inadmissible).

Bloch Andersen orienterede desuden om FN's Menneskerettighedskomité's udtalelse af 26. marts 2018 i klagesag 2753/2016 (kritik). Udtalelsen er reelt udtryk for, at komitéen har anlagt en anden vurdering af risikoen for den pågældende ved tilbagevenden til hjemlandet end Flygtningesnævnet, ligesom komitéen kritiserer, at der ikke er foretaget en torturundersøgelse. Sagen er blevet genoptaget til nyt mundtligt nævn. Nævnet overvejer den videre fremgangsmåde.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad e) Sikkerhedsforhold i nævnslokalerne**

Stig Torp Henriksen orienterede om, at der er installeret nye alarmer, som allerede er taget i brug. I uge 17 vil indretningen af nævnslokalerne blive færdiggjort ved, at sekretærens bord flyttes til den planlagte placering for enden af nævnsbordet. Herefter resterer kun udskiftning af mindre dele af glasvæggen ved siden af sekretæren. Disse udskiftninger har dog alene kosmetisk betydning og er ikke af sikkerhedsmæssig relevans.

Projektet vedrørende ombygning af nævnets ventearealer er i proces og vil blive gennemført over en periode på 5 uger, startende fra primo juli 2018. I den periode vil nævnsmøderne blive afviklet i alternative lokaler i Adelgade, formentlig i betjentstuen i stueetagen.

#### **Ad f) Status i sagen F.K. mod Flygtningesnævnet**

Bloch Andersen orienterede om, at F.K. blev udsendt til Tyrkiet den 2. marts 2018.

Der var ikke bemærkninger hertil fra udvalgets øvrige medlemmer.

#### **Ad pkt. 2. Orientering fra Udlændinge- og Integrationsministeriet om status på Rigspolitichefens udsendelse af asylansøgere og øvrige udlændinge.**

Morten Duus orienterede om, at antallet af personer i udsendelsesposition pr. 16. april 2018 var 1002 personer. De største fem nationaliteter er:

- Iran 340
- Irak 134
- Afghanistan 106
- Hjemlandet 58
- Libanon 31

**Ad pkt. 3. Drøftelse af FN's Torturkomité's General Comment No. 4, herunder nævnets iværksættelse af torturundersøgelser i sager, hvor en asylansøger har henvist til at have været udsat for tortur.**

Bloch Andersen orienterede om FN's Torturkomité's General Comment No. 4, hvoraf det blandt andet fremgår, at de nationale myndigheder skal iværksætte en torturundersøgelse, hvis ansøgeren anmoder herom. Det er ikke i overensstemmelse med Flygtningenævnets hidtidige praksis, hvorefter nævnet som et led i dets officialvirksomhed, jf. udlændingelovens § 54, stk. 1, kan anmode om en torturundersøgelse af ansøgeren, hvis nævnet finder dette nødvendigt i forhold til den asylretlige vurdering af sagen. Hvis nævnet fastholder denne praksis, vil der kunne forventes kritik fra FN's Torturkomité i en række sager. Sekretariatet har derfor anmodet om oplysning om Udlændinge- og Integrationsministeriets holdning til de nye General Comments.

Morten Duus oplyste, at Udlændinge- og Integrationsministeriet for tiden ser på sagen, men at han forventer, at Danmarks stillingtagen til de nye General Comments vil bero på en regeringsbeslutning.

Udvalget drøftede herefter, hvorledes nævnet i konkrete sager skal forholde sig til anmodninger om iværksættelse af torturundersøgelser, indtil regeringen har forholdt sig til de nye General Comments. Der var i udvalget enighed om, at det som hidtil må bero på en konkret vurdering af, om der er behov for en torturundersøgelse af hensyn til den nødvendige asylretlige vurdering af sagen. Der var endvidere enighed om, at de konkrete nævn bør have et øget fokus på, om der i sagsoplysningsøjemed er behov for at iværksætte en torturundersøgelse.

**Ad pkt. 4. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende første asylland (udlændingelovens §§ 7, stk. 4, og 29 b)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 5. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kriminelle asylansøgere**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Bloch Andersen bemærkede under henvisning til afgørelsen refereret på side 11-12 i notatet om udelukkelse af en ansøger, der isoleret set var omfattet af § 7, stk. 1, at der efter nævnets praksis normalt er tale om en længerevarende fængselsstraf, hvis der skal ske udelukkelse af en konventionsflygtning. Ansøgeren har modtaget tre kortere ubetingede fængselsstraffe. Nævnet ses ikke eksplicit at have forholdt sig til konventionens krav om dom for en ”særlig farlig forbrydelse”.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 6. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende asylansøgere, som tilhører seksuelle minoritetsgrupper**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 7. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende kristne konvertitter mv.**

Der var forud for mødet udsendt et opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 8. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Irak**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 9. Drøftelse af nævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Syrien**

Der var i udvalget enighed om, at situationen i Syrien, som den foreligger nu, ikke giver anledning til en ændret vurdering af nævnets praksis.

Der var ligeledes enighed om fortsat at følge udviklingen i Syrien nøje.

**Ad pkt. 10. Drøftelse af nævnets praksis vedrørende statusændring i sager, hvor der er meddelt midlertidig opholdstilladelse i medfør af udlændingelovens § 7, stk. 3.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke herudover bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 11. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Somalia, herunder status for behandlingen af klager over Udlændingestyrelsens beslutning om at inddrage/nægte at forlænge opholdstilladelse givet med henvisning til de generelle forhold i Somalia.**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 12. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Afghanistan, herunder af de generelle forhold i enkelte provinser i Afghanistan**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 13. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende statsborgere fra Iran**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 14. Drøftelse af Flygtningenævnets behandling af sager vedrørende personer, som har angivet at være bidoonere (statsløse fra Kuwait)**

Der var forud for mødet udsendt opdateret praksisnotat til udvalgets medlemmer.

Der var ikke bemærkninger til nævnets praksis.

**Ad pkt. 15. Eventuelt**

Efter ønske fra flere af nævnets medlemmer blev materialesamling vedrørende Yari (Ahl e-Haqq)-mindretallet og Yarsan Democratic Organisation (YDO) samt materialesamling vedrørende kristne konvertitter udsendt samtidig med materialet til mødet.

Udvalget drøftede spørgsmålet om, hvorvidt referater fra udvalgmøderne fremover kan offentliggøres på Flygtningenævnets hjemmeside løbende. Der var enighed i udvalget herom, og referaterne offentliggøres således på hjemmesiden med virkning fra 2018.

Udvalget drøftede desuden spørgsmålet om muligheden for ved honorering af de mødende advokaters arbejde at bortse fra et skriftligt indlæg, der er fremsendt til nævnet senere end 7 dage før nævnsmødet, jf. forretningsordenens § 29, stk. 2. Den sene fremsendelse af indlæg fra de mødende advokater har efterhånden fået et sådant omfang, at det er nødvendigt med en opstramning

og således henlede advokaternes opmærksomhed på, at indlæg normalt skal sendes til sekretariatet senest 7 dage før nævnsmødet, hvis man vil påregne honorering herfor. Der vil blive sendt et brev fra sekretariatet til de mødende advokater herom.

De næste møder i koordinationsudvalget vil blive afholdt:

Onsdag den 13. juni 2018

Onsdag den 29. august 2018

Torsdag den 25. oktober 2018

Onsdag den 12. december 2018